

## Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b> .....	<b>21</b>
<b>2</b>	<b>Anmerkungen zur Quellenlage</b> .....	<b>27</b>
<b>3</b>	<b>Transformation</b> .....	<b>31</b>
3.1	Zur Begriffsklärung – Was bedeutet Transformation? ...	32
3.2	Der Aspekt der Demokratisierung im Rahmen der Transformation.....	33
3.3	Ursachen für Transformation.....	34
3.3.1	Systeminterne Ursachen .....	35
3.3.2	Systemexterne Ursachen.....	36
3.4	Phasen eines Transformationsprozesses .....	37
3.5	Das akteurstheoretische Modell von Adam Przeworski..	38
3.6	Versuch einer Theoriensynthese – die vier Konsolidierungsphasen nach Wolfgang Merkel .....	40
3.7	Mackóws Kritik an Merkels Theorie .....	43
3.8	Postkommunistische Systemtransformation als Sonderform der Transformation.....	44
3.9	Übergangsautoritarismus und Konsolidierung der postkommunistischen Systeme – Kontinuitäten und Unterschiede.....	47
3.10	Zusammenfassung.....	49
<b>4</b>	<b>Systemtransformation und Reformprozess in der Ukraine..</b>	<b>51</b>
4.1	Grundlegende Überlegungen zum Transformationsprozess in der Ukraine .....	51
4.2	Warum sind Reformen bis dato gescheitert? - Eine Auswahl wissenschaftlicher Erklärungsversuche.....	52
4.3	Eine erste Zusammenfassung .....	60
4.4	Kurzer Überblick zur Transformationszeit 1991 - 2013/14 .....	62

4.4.1	1991 bis 2004 .....	62
4.4.2	Orange Revolution 2004.....	66
4.4.3	Euromaidan 2013/2014.....	70
4.4.4	Seit 2014.....	72
4.4.5	Rückschläge und Defizite .....	74
4.5	Treibende Reformkräfte.....	77
4.5.1	Interne/Innerstaatliche Akteure.....	78
4.5.2	Externe Akteure .....	81
4.6	Conclusio zum Verlauf des Reformprozesses .....	83
<b>5</b>	<b>Der Reformprozess ab 2014 .....</b>	<b>87</b>
5.1	Die verschiedenen Reformagenden .....	88
5.2	Die staatlichen Reformprogramme: Koalitionsabkommen, Regierung, Nationaler Reformrat.....	90
5.2.1	Korruptionsbekämpfung.....	93
5.2.2	Reform des öffentlichen Beschaffungswesens .....	94
5.2.3	Dezentralisierungsreform und Reform der lokalen Selbstverwaltung .....	95
5.2.4	Reform der Strafverfolgungsbehörden.....	96
5.2.5	Deregulierung und wirtschaftliche Liberalisierungen.....	97
5.2.6	Modernisierung in der Sozialpolitik: Gesundheits- und Pensionsreform .....	99
5.2.7	Wirtschaftsreformen, Steuerreform und Neustrukturierung des Staatshaushaltes .....	100
5.2.8	Reform der öffentlichen Verwaltung und der Ministerien.....	101
5.2.9	Umbau des Finanz- und Bankensektors.....	102
5.2.10	Reformen in Bildung und Wissenschaft .....	103
5.2.11	Reform des Energiesektors .....	104
5.2.12	Reformen im Bereich der staatseigenen Unternehmen .....	105

5.2.13	Landwirtschaftsreform.....	107
5.2.14	Justizreform .....	108
5.2.15	Verfassungsreform .....	109
5.2.16	Reform in den Bereichen nationale Sicherheit und Verteidigung .....	110
5.2.17	Digitalisierungsmaßnahmen .....	111
5.2.18	Infrastrukturreform .....	112
5.2.19	Kulturpolitik.....	113
5.3	Das Reformprogramm der Zivilgesellschaft.....	114
5.3.1	Antikorruptionsreform .....	116
5.3.2	Justizreform .....	117
5.3.3	Reform der öffentlichen Verwaltung .....	118
5.3.4	Dezentralisierung und Reform der lokalen Selbstverwaltung .....	119
5.3.5	Wahlrechtsreform .....	120
5.3.6	Reform der Strafverfolgungsbehörden.....	121
5.3.7	Reformen zur Stärkung der wirtschaftlichen Entwicklung .....	122
5.3.8	Steuer- und Budgetreform.....	122
5.3.9	Reform des Finanzsektors und des Pensionssystems .....	123
5.3.10	Reform des Energiesektors .....	124
5.3.11	Reformen im Medienbereich.....	125
5.3.12	Reform der öffentlichen Finanzen.....	126
5.3.13	Reform des Gesundheitssystems .....	126
5.3.14	Bildungsreform .....	127
5.3.15	Reformen im Bereich Wissenschaft und Forschung .....	128
5.3.16	Kulturpolitik.....	129
5.3.17	Jugendpolitik.....	130
5.3.18	Nationale Erinnerungspolitik.....	130
5.3.19	Umweltschutz und nachhaltige Entwicklung ....	131

5.3.20 E-Governance und E-Democracy .....	132
5.3.21 Nationale Sicherheit und Verteidigung .....	132
5.3.22 Verfassungsreform .....	133
5.4 Das Reformprogramm von SAGSUR.....	134
5.4.1 Transformation des Staates .....	137
5.4.2 Öffentliche Finanzen .....	138
5.4.3 Hauptfaktoren ökonomischen Wachstums.....	139
5.4.4 Modernisierung des Gesundheitssystems.....	140
5.5 Zusammenfassung.....	140
5.6 Ergebnisse des Reformprozesses bis Herbst 2017 .....	144
5.6.1 Korruptionsbekämpfung, Rechtsstaatlichkeit und Modernisierung der Justiz.....	145
5.6.2 Reform des öffentlichen Beschaffungswesens .....	153
5.6.3 Reformen in den Bereichen Sicherheitsbehörden, Polizei, Strafverfolgungsbehörden.....	154
5.6.4 Energiesektor.....	156
5.6.5 Wirtschaft, Finanzen und Bankensektor, Privatisierung.....	158
5.6.6 Reform von Armee und Sicherheitsapparat .....	162
5.6.7 Dezentralisierung und lokale Selbstverwaltung ..	166
5.6.8 Medien.....	168
5.6.9 Gesundheitsreform und Pensionsreform .....	171
5.6.10 Bildung und Wissenschaft.....	173
5.6.11 Umwelt und Infrastruktur.....	176
5.6.12 Kultur und nationale Erinnerung.....	177
5.7 Eine Zusammenfassung - Erfolge und Misserfolge .....	178
5.7.1 Erfolge .....	178
5.7.2 Misserfolge/Einordnung Stand 2017.....	183
5.8 Wahrnehmung der Reformen in der Öffentlichkeit.....	184
5.9 Quantitative Methoden zur Beurteilung des Reformprozesses - VoxUkraine Index of Monitoring of Reforms.....	190

5.10	Conclusio: Expertenmeinung.....	191
5.11	Abschlussbetrachtung zum Reformprozess.....	199
<b>6</b>	<b>Der Reformprozess unter der Lupe – die Reform der öffentlichen Verwaltung als Fallbeispiel.....</b>	<b>201</b>
6.1	Ausgangslage .....	201
6.2	Frühere Ansätze einer Verwaltungsreform .....	206
6.3	Zahlen.....	208
6.3.1	Das Bild des ukrainischen Beamten – öffentliche Wahrnehmung .....	210
6.3.2	Vertrauen in staatliche Institutionen.....	212
6.3.3	Beurteilung des Reformtempos .....	213
6.3.4	Grundlegende Probleme der öffentlichen Verwaltung .....	215
6.3.5	Motivationsgründe für Arbeit in der öffentlichen Verwaltung .....	215
6.4	Das neue Gesetz „Über den Staatsdienst“ von 2015 .....	219
6.4.1	Vorgeschichte und Kontext .....	219
6.4.2	Die Strategie 2016-2020 .....	221
6.4.3	Das Gesetz über die öffentliche Verwaltung und seine Bestimmungen im Detail .....	224
6.4.4	Umsetzung und Bewertung .....	229
6.5	Vorläufig abschließende Bewertung .....	249
<b>7</b>	<b>Conclusio.....</b>	<b>253</b>
<b>8</b>	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>257</b>