

# Inhaltsverzeichnis

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| <b>1</b> | <b>Einleitung</b> .....  | <b>15</b> |
| 1.1      | <i>Ausgangslage</i> .....  | 15        |
| 1.2      | <i>Der Forschungsstand</i> .....   | 17        |
| 1.3      | <i>Die Fragestellung</i> .....   | 19        |
| 1.4      | <i>Methodik und Vorgehensweise</i> .....   | 21        |
| <b>2</b> | <b>Policy-Analyse als Untersuchungszugang</b> .....                                      | <b>25</b> |
| 2.1      | <i>Grundbegriffe der Policy-Analyse</i> .....  | 25        |
| 2.2      | <i>Der Policy-Cycle</i> .....  | 26        |
| 2.3      | <i>Das Advocacy-Koalitionsmodell</i> .....   | 31        |
| <b>3</b> | <b>Das Politikfeld Erneuerbare Energien und seine Rahmenbedingungen</b> .....            | <b>35</b> |
| 3.1      | <i>Der Energiemarkt in Deutschland: ein Überblick</i> .....                              | 35        |
| 3.2      | <i>Erneuerbare Energien in Deutschland</i> .....   | 38        |
| 3.3      | <i>Energiapolitische Rahmenbedingungen</i> .....   | 43        |
| <b>4</b> | <b>Akteure und Koalitionen im Politikfeld</b> .....                                      | <b>47</b> |
| 4.1      | <i>Die ökonomische Koalition</i> .....   | 49        |
| 4.2      | <i>Akteure der ökonomischen Koalition und deren grundsätzliche Position</i>              | 50        |
| 4.3      | <i>Die ökologische Koalition</i> .....   | 57        |
| 4.4      | <i>Akteure der ökologischen Koalition und deren grundsätzliche Position</i>              | 58        |
| <b>5</b> | <b>Fallstudie: Die Novellierung des EEG</b> .....  | <b>69</b> |
| 5.1      | <i>Historischer Abriss und Darstellung der gesetzlichen Vorläuferregelungen</i><br>..... | 69        |
| 5.1.1    | <i>Das Stromeinspeisungsgesetz von 1991</i> .....  | 69        |
| 5.1.2    | <i>Die Novellierung des Stromeinspeisungsgesetzes 1998</i> .....                         | 72        |
| 5.1.3    | <i>Das Erneuerbare-Energien-Gesetz von 2000</i> .....                                    | 73        |
| 5.1.4    | <i>Das Photovoltaik-Vorschaltgesetz</i> .....  | 77        |
| 5.1.5    | <i>Die Novellierung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes 2004</i> .....                     | 78        |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| 5.2       | <i>Politische Rahmenbedingungen während der 16. Legislaturperiode</i> ..... | 83  |
| 5.2.1     | Internationale Ebene.....   | 84  |
| 5.2.1.1   | Hintergrund .....   | 84  |
| 5.2.1.2   | Stern-Report 2006 .....   | 85  |
| 5.2.1.3   | Klimabericht des IPCC 2007 .....  | 86  |
| 5.2.1.4   | G8-Gipfel in Heiligendamm.....  | 87  |
| 5.2.1.5   | Weltklimakonferenz auf Bali 2007 .....                                      | 88  |
| 5.2.2     | EU-Ebene .....  | 90  |
| 5.2.2.1   | Hintergrund .....   | 90  |
| 5.2.2.2   | Der Ausbau Erneuerbarer Energien .....                                      | 91  |
| 5.2.2.3   | Das Grünbuch der Kommission 2006 .....                                      | 93  |
| 5.2.2.4   | Das Energiepaket der Europäischen Kommission 2007 .....                     | 94  |
| 5.2.2.5   | Die Beschlüsse des Europäischen Rates 2007 .....                            | 95  |
| 5.2.2.5.1 | Ergebnisse .....  | 95  |
| 5.2.2.5.2 | Motive und Strategien .....   | 96  |
| 5.2.2.6   | Das Klimapaket - Gefährdung des EEG aus Brüssel? .....                      | 97  |
| 5.2.3     | Nationale Ebene .....   | 100 |
| 5.2.3.1   | Hintergrund .....   | 100 |
| 5.2.3.2   | Der Koalitionsvertrag von CDU, CSU und SPD.....                             | 101 |
| 5.2.3.3   | Diverse Positionspapiere .....  | 103 |
| 5.2.3.4   | Die Kleine EEG-Novelle 2006.....  | 105 |
| 5.2.3.5   | Der Energiegipfel der Bundesregierung .....                                 | 105 |
| 5.2.3.6   | Die Regierungserklärung und der 8-Punkte-Plan von BM Gabriel ....           | 107 |
| 5.2.4     | Zwischenfazit .....   | 108 |
| 5.3       | <i>Die wichtigsten Gutachten zur Novellierung des EEG</i> .....             | 110 |
| 5.3.1     | Das Gutachten im Auftrag des BMU.....                                       | 112 |
| 5.3.2     | Das Gutachten im Auftrag des BMWi .....                                     | 118 |
| 5.3.3     | Streit um Ressortzuständigkeit .....  | 121 |
| 5.4       | <i>Die Entwurfsphase der EEG-Novelle</i> .....                              | 122 |
| 5.4.1     | BMU: EEG-EB vom 05.07.2007 .....  | 123 |
| 5.4.1.1   | Spartenübergreifende Vorschläge des BMU .....                               | 124 |
| 5.4.1.1.1 | Erhöhung des EE-Stromanteils bis 2020 und 2030.....                         | 124 |
| 5.4.1.1.2 | Volkswirtschaftlicher Nutzen des EEG.....                                   | 124 |
| 5.4.1.1.3 | Einspeisemanagement und Härtefallregelung für Anlagenbetreiber<br>.....     | 125 |
| 5.4.1.1.4 | Datenerhebung zu EE durch BNetzA .....                                      | 126 |
| 5.4.1.1.5 | Ausschließlichkeitsprinzip aufweichen.....                                  | 127 |
| 5.4.1.1.6 | Speichertechnologien und Systemintegration fördern .....                    | 128 |
| 5.4.1.1.7 | Besondere Ausgleichsregelung: Detailanpassungen .....                       | 129 |
| 5.4.1.2   | Strom aus Wasserkraft .....   | 130 |
| 5.4.1.3   | Strom aus Biomasse .....  | 131 |
| 5.4.1.4   | Strom aus Geothermie.....   | 135 |
| 5.4.1.5   | Strom aus Windenergie .....   | 136 |
| 5.4.1.6   | Strom aus solarer Strahlungsenergie .....                                   | 138 |
| 5.4.2     | Bundesregierung: Meseberger Eckpunkte für ein IEKP 23./24.08.2007           | 140 |
| 5.4.2.1   | Verhandlungsposition des BMU .....  | 141 |
| 5.4.2.2   | Verhandlungsposition des BMWi.....  | 142 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| 5.4.2.3   | Verhandlungsergebnis & Fazit.....   | 143 |
| 5.4.3     | Bundesregierung: Ressortverhandlungen und BMU-RefE 09.10.2007                         | 146 |
| 5.4.3.1.  | Bangen um Einhaltung des Zeitplans .....  | 146 |
| 5.4.3.2.  | Spartenübergreifendes .....   | 147 |
| 5.4.3.2.1 | Grundsätzliche Kritik des BMWi.....   | 147 |
| 5.4.3.2.2 | Volkswirtschaftlicher Nutzen: Unterschiedliche Positionen .....                       | 147 |
| 5.4.3.2.3 | Datenerhebung zu EE durch Bundesnetzagentur vereinbart .....                          | 149 |
| 5.4.3.2.4 | Zustimmung zur Aufweichung des Ausschließlichkeitsprinzips..                          | 150 |
| 5.4.3.2.5 | Systemintegration durch Verordnungsermächtigung regeln.....                           | 150 |
| 5.4.3.2.6 | Besondere Ausgleichsregelung: Energiemanagementsystem ...                             | 152 |
| 5.4.3.2.7 | Einspeisemanagement: Relativierungswünsche .....                                      | 153 |
| 5.4.3.2.8 | Konfrontation beim Thema Netzausbau .....   | 154 |
| 5.4.3.3   | Strom aus Wasserkraft .....   | 155 |
| 5.4.3.4   | Strom aus Biomasse: Neue Differenzierungstendenzen .....                              | 157 |
| 5.4.3.4.1 | BMELV will Güllebonus einführen.....  | 157 |
| 5.4.3.4.2 | KWK-Bonus, Vergütung und Degression .....   | 160 |
| 5.4.3.5   | Strom aus Geothermie.....   | 162 |
| 5.4.3.6   | Strom aus Windenergie .....   | 163 |
| 5.4.3.6.1 | Repowering-Anreize in Aussicht .....  | 163 |
| 5.4.3.6.2 | Tauziehen um Degressionssenkung und Vergütungs-erhöhung                               | 164 |
| 5.4.3.6.3 | Stärkere Anreize für Offshore in Aussicht.....  | 166 |
| 5.4.3.7   | Strom aus solarer Strahlungsenergie .....   | 167 |
| 5.4.3.7.1 | BMWi erreicht Reduzierung des Vergütungssatzes .....                                  | 167 |
| 5.4.3.7.2 | Verschonung von Freiflächenanlagen .....  | 167 |
| 5.4.4     | Bundesregierung: EEG-EB 07.11.2007 und RegE 05.12.2007 .....                          | 169 |
| 5.4.4.1   | Spartenübergreifendes .....   | 169 |
| 5.4.4.1.1 | Zeit- und Ressourcenprobleme der Ministerien .....                                    | 169 |
| 5.4.4.1.2 | BMWi streitet für Kompetenzerhalt .....   | 169 |
| 5.4.4.1.3 | Keine Einigung bezüglich volkswirtschaftlichem Nutzen .....                           | 170 |
| 5.4.4.1.4 | Einspeisemanagement und Netzausbau .....  | 171 |
| 5.4.4.1.5 | Speichertechnologien und Systemintegration .....                                      | 174 |
| 5.4.4.1.6 | Bes. Ausgleichsregelung: BMWi wendet<br>Energiemanagementsystem ab .....              | 176 |
| 5.4.4.2   | Strom aus Wasserkraft .....   | 178 |
| 5.4.4.3   | Strom aus Biomasse.....   | 179 |
| 5.4.4.3.1 | NawaRo-Bonus.....   | 180 |
| 5.4.4.3.1 | KWK-Bonus .....   | 181 |
| 5.4.4.3.2 | Vergütung/Degression .....  | 182 |
| 5.4.4.4   | Strom aus Geothermie.....   | 183 |
| 5.4.4.5   | Strom aus Windenergie .....   | 183 |
| 5.4.4.5.1 | Offshore: Frühstarterbonus & Degressionsverschiebung.....                             | 183 |
| 5.4.4.5.2 | Onshore-Vergütungserhöhung: BMU setzt sich durch .....                                | 184 |
| 5.4.4.6   | Strom aus solarer Strahlungsenergie .....   | 186 |
| 5.4.4.7   | Zwischenfazit: Ressortverhandlungen bis zum RegE .....                                | 188 |
| 5.4.5     | Bundesrat: Stellungnahme 15.02. und Gegenäußerung Bundesregierung<br>05.03.2008 ..... | 189 |
| 5.4.5.1   | Spartenübergreifend .....   | 191 |
| 5.4.5.1.1 | Allgemeines .....   | 191 |

|            |   |     |
|------------|---|-----|
| 5.4.5.1.2  | Einspeisemanagement: Ausnahmen für Unternehmen .....                | 193 |
| 5.4.5.1.3  | Speichertechnologien und Systemintegration stärker fördern ....     | 193 |
| 5.4.5.1.4  | Bundesweite Ausgleichsregelung: Ausnahmen für Unternehmen....       |     |
|            | .....   | 195 |
| 5.4.5.2    | Strom aus Wasserkraft .....   | 196 |
| 5.4.5.3    | Strom aus Biomasse .....  | 197 |
| 5.4.5.3.1  | NawaRo-Bonus: Aufnahme weiterer Substrate .....                     | 197 |
| 5.4.5.3.2  | KWK-Bonus und Wärmenutzungs-Bonus erweitern .....                   | 199 |
| 5.4.5.3.3  | Übergreifende Themen .....  | 201 |
| 5.4.5.4    | Strom aus Geothermie.....   | 203 |
| 5.4.5.5    | Strom aus solarer Strahlungsenergie .....                           | 204 |
| 5.4.5.6    | Resümee Bundesratsstellungnahme .....                               | 204 |
| 5.4.6      | Bundestag: 1. Lesung am 21.02.2008 .....                            | 205 |
| 5.4.6.1    | Grundsätzliche Standpunkte der Parlamentarier vor 1. Lesung .....   | 205 |
| 5.4.6.2    | Strukturelle Ausgestaltung .....                                    | 208 |
| 5.4.6.3    | Plenardebatte.....  | 211 |
| 5.4.6.4    | Fazit .....   | 219 |
| 5.4.7      | Bundestag: Gremienbefassung und Anhörung am 05.05.2008 .....        | 220 |
| 5.4.7.1    | Verhandlungsvorbereitungen der Fraktionen .....                     | 220 |
| 5.4.7.2    | Streit um Solarenergie-Förderung .....                              | 222 |
| 5.4.7.3    | Neue Diskussion um die Windenergie-Förderung .....                  | 229 |
| 5.4.7.4    | Anhörung am 05.05.2008 .....  | 230 |
| 5.4.8      | Bundestag: Koalitionsverhandlungen 29.05. und 02.06.2008 .....      | 235 |
| 5.4.8.1    | Strom aus solarer Strahlungsenergie .....                           | 237 |
| 5.4.8.2    | Spartenübergreifendes .....   | 242 |
| 5.4.8.3    | Strom aus Wasserkraft .....   | 253 |
| 5.4.8.4    | Strom aus Biomasse .....  | 257 |
| 5.4.8.4.1  | Klarstellungen .....  | 257 |
| 5.4.8.4.2  | Anträge .....   | 259 |
| 5.4.8.5    | Strom aus Geothermie.....   | 270 |
| 5.4.8.6    | Strom aus Windenergie .....   | 271 |
| 5.4.8.6.1  | Paketlösung Onshore & Offshore-Vergütung .....                      | 271 |
| 5.4.8.6.2  | Weitere Anträge der SPD-Fraktion .....                              | 273 |
| 5.4.9      | Bundestag: Tagung der Fraktionsgremien und des Umweltausschusses... |     |
|            | .....   | 274 |
| 5.4.9.1    | Nachverhandlung: Zugeständnis an die ökonomische Koalition .....    | 276 |
| 5.4.9.2    | Fraktionssitzung: Kanzlerin protegiert EEG-Entwurf .....            | 277 |
| 5.4.9.3    | Umweltausschuss: Verbesserung für Offshore-WEA .....                | 281 |
| 5.4.10     | Bundestag: Plenum: 2./3. Lesung 06.06.2008.....                     | 282 |
| 5.4.10.1   | Spartenübergreifendes .....   | 282 |
| 5.4.10.1.1 | Mäßige Kritik der Opposition.....                                   | 282 |
| 5.4.10.1.2 | Koalition argumentiert mit Energiepreisen .....                     | 286 |
| 5.4.10.1.3 | Beschluss.....  | 288 |
| 5.4.11     | Bundesrat: Plenum Verabschiedung 04.07.2008 .....                   | 289 |
| 5.4.12     | Zusammenfassung: Das novellierte EEG .....                          | 290 |

|          |  |            |
|----------|--|------------|
| <b>6</b> | <b>Schlussfolgerungen und Wertung .....</b>                        | <b>305</b> |
| 6.1      | <i>Akteure .....</i>   | 305        |
| 6.2      | <i>Koalitionen.....</i>  | 307        |
| 6.3      | <i>Die Bedeutung von Policy-Lernen und externer Faktoren .....</i> | 310        |
| 6.4      | <i>Fazit.....</i>  | 312        |
| <b>7</b> | <b>Anhang.....</b>   | <b>317</b> |
| 7.1      | <i>Abbildungsverzeichnis.....</i>                                  | 317        |
| 7.2      | <i>Tabellenverzeichnis.....</i>                                    | 317        |
| 7.3      | <i>Verzeichnis der Abkürzungen .....</i>                           | 319        |
| 7.4      | <i>Literaturverzeichnis .....</i>                                  | 325        |