

# Inhaltsverzeichnis

## Vorwort von Peter Kühne

### Teil I

#### Kritische Analyse der Bleiberechtsrichtlinie

0.	Einleitung .....	19
1.	Flüchtlings- und Asylpolitik im internationalen Recht .....	21
1.1	Erklärung der internationalen Menschenrechte (Die UN-Menschenrechtskonvention) .....	21
1.2	Die Genfer Flüchtlingskonvention (1951/1954) und das Protokoll über die Rechtsstellung der Flüchtlinge (1967).....	22
1.2.1	Definition des Flüchtlingsbegriffs.....	23
1.2.2	Verbot der Ausweisung und Zurückweisung .....	24
1.3	Europäische Menschenrechtskonvention (1950/1953) .....	25
1.4	Die Asylpolitik in der Europäischen Union.....	25
2.	Asylpolitik und Asylrecht in Deutschland .....	27
2.1	Erklärung und Kommentar zu Art. 16a GG .....	27
2.2	Entwicklung der Zuwanderung von Asylsuchenden seit 1993 .....	30
2.2.1	Stellungnahmen zu den Einschränkungen des Asylrechts in Deutschland .....	31
2.3	Kriterien für die Anerkennung der Flüchtlingseigenschaft nach der GFK.....	31
2.4	Sonstige menschenrechtliche Schutzbestimmungen.....	32
2.4.1	Abschiebeverbote.....	33
2.4.2	Bilanz der Gewährung des Flüchtlingsschutzes in Deutschland .....	35
3.	Aufenthaltsrechtlicher Status der Duldung und deren Kritik.....	36
3.1	Aussetzung der Abschiebung.....	36
3.1.1	Residenzpflicht.....	37
3.1.2	Sozialleistungen nach Maßgabe des Asylbewerberleistungsgesetzes .....	40
3.1.3	Unterbringung .....	41
3.1.4	Erwerbstätigkeit.....	41
3.1.5	Teilnahme an Integrationskursen .....	43
3.1.6	Schulpflicht der Kinder .....	43
3.1.7	Medizinische Versorgung .....	45
3.1.8	Familiennachzug .....	45

3.1.9	Zusätzliche Restriktionen .....	45
3.2	Kritik der Kettenduldung .....	46
3.2.1	Zahl der langjährig geduldeten Flüchtlinge in Deutschland (Ende Oktober 2006) .....	49
3.3	Bisherige Vorschläge zur Lösung der Kettenduldungen .....	50
3.3.1	Vorschläge der Süßmuth-Kommission .....	50
3.3.2	Änderung im Zuwanderungsgesetz bezüglich der Duldungen .....	51
4.	Bleiberechts- und Altfallregelung (2006/2007) .....	52
4.1	Entstehungshintergrund .....	52
4.2	Verhältnis der gesetzlichen Altfallregelung zum IMK-Beschluss.....	54
4.3	Erteilungsvoraussetzungen .....	55
4.3.1	Der begünstigte Personenkreis .....	55
4.3.2	Sicherung des Lebensunterhalts .....	57
4.3.3	Ausreichender Wohnraum.....	58
4.3.4	Ausreichende deutsche Sprachkenntnisse .....	58
4.4	Ausschlussgründe .....	59
4.5	Ausnahmen .....	60
4.5.1	Aufenthaltserlaubnis „auf Probe“ .....	62
4.6	Konsequenzen der Ablehnung .....	63
4.7	Aufenthaltsrecht für minderjährige Flüchtlinge .....	63
5.	Analyse der Bleiberechtsrichtlinie .....	64
5.1	Bilanz der Umsetzung der Bleiberechtsrichtlinie .....	65
5.1.1	Die Anzahl der Geduldeten in Deutschland (September 2008 bis Ende 2009).....	67
5.2	Maßnahmen zur besseren Umsetzung der Bleiberechtsregelung ....	68
5.2.1	Abschiebestopp nach dem Inkrafttreten der Bleiberechtsregelung ...	68
5.2.2	Informationspraxis und Öffentlichkeitsarbeit .....	69
5.2.3	Unterstützung der Eingliederung in den Arbeitsmarkt .....	70
5.3	Kritikpunkte zur Bleiberechtsregelung.....	72
5.3.1	Stichtagregelung .....	72
5.3.2	Nachweis über die eigenständige Sicherung des Lebensunterhalts.....	73
5.3.3	Ausschlussgründe .....	76
5.3.4	Ausnahmen .....	79
5.3.5	Regelung für Minderjährige .....	80
5.3.6	Sonstige Kritikpunkte.....	81

5.4	Zivilgesellschaftliches Engagement für das Bleiberecht .....	83
6.	Kommentare zur aktuellen Entwicklung .....	85
7.	Ausblick .....	89

## Teil II

### Improvisiertes Leben – gelebte Improvisation?

#### Wie verarbeiten langjährig geduldete Flüchtlinge ein Leben in Unsicherheit und Ungewissheit?

0.	Einleitung .....	97
1.	Das Projekt.....	100
2.	Subjektive Verarbeitung von Unsicherheit und Ungewissheit – eine Auswertung der Interviews mit geduldeten Flüchtlingen .....	104
2.1	Flucht – Fluchtroute.....	104
2.2	Rechtlicher Status und Bleiberecht .....	107
2.3	Arbeit und Ausbildung .....	112
2.4	Spracherwerb und Kontakt zu Deutschen.....	121
2.5	Erfahrung als Migrant/in und als Geduldete/r.....	128
2.6	Gesundheit – Krankheit – Alter .....	137
2.7	Bezüge zum Herkunftsland / Religion und Kleiderordnung.....	141
2.8	Angst vor der Abschiebung .....	148
2.9	Wünsche, Hoffnungen und Zukunftspläne .....	154
3.	Fazit .....	161

## Teil III

### Anhang

1.	Quellen und Literatur.....	167
2.	Interviewleitfaden .....	177
2.1	Bleiberecht .....	177
2.2	Aufnahmebedingungen und rechtlicher Status in Deutschland.....	178
2.3	Erteilungsvoraussetzungen – Kriterien zum Erhalt des Bleiberechts und Indikatoren für die „faktische und wirtschaftliche Integration“.....	178
3.	Umfrage .....	180
4.	Transkriptionsregeln.....	181