

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
Abbildungsverzeichnis	13
Tabellenverzeichnis.....	15
1 Einleitung	17
1.1 Ausgangssituation und Problemstellung.....	17
1.2 Gang der Untersuchung.....	19
2 Bewertung von Maßnahmen auf Kosteneffizienz.....	23
2.1 Gewässerbewirtschaftung vor dem Hintergrund der WRRL.....	23
2.1.1 Maßnahmenprogramme für Flussgebietseinheiten.....	24
2.1.2 Auswahl kosteneffizienter Maßnahmen	26
2.1.2.1 Anforderung der Richtlinie	26
2.1.2.2 Kategorien von Maßnahmen.....	28
2.1.2.3 Begriff der Kosteneffizienz.....	29
2.1.2.4 Relevante Methode	31
2.1.2.5 Bedeutung der Maßnahmenkombinationen.....	33
2.1.3 Leitfäden zum Umsetzungsprozess.....	35
2.2 Kosten-Wirksamkeits-Analyse	37
2.2.1 Zielanalyse	38
2.2.2 Erfassung von Nebenbedingungen	39
2.2.3 Alternativenbestimmung.....	39
2.2.4 Kostenanalyse	40
2.2.4.1 Betriebswirtschaftliche Kosten	40
2.2.4.2 Volkswirtschaftliche Kosten.....	42
2.2.5 Wirksamkeitsanalyse	47
2.2.6 Ergebnis der Analyse	51
2.3 Betrachtung der Umwelt- und Ressourcenkosten.....	53
2.3.1 Kontext: Kostendeckung der Wasserdienstleistungen.....	53
2.3.2 Definitionen.....	59
2.3.3 Prüfung weiterer Zusammenhänge mit den Maßnahmen(-programmen)	65
3 Verwaltungspraxis und Kriterienentwicklung	69
3.1 Maßnahmenentwicklung und -auswahl in Niedersachsen.....	69

3.1.1	Beiträge für die Maßnahmenprogramme	70
3.1.2	Involvierte Ebenen des Prozesses	70
3.1.2.1	Maßnahmenträger	71
3.1.2.2	Gebietskooperationen	71
3.1.2.3	Niedersächsischer Landesbetrieb für Wasserwirtschaft, Küsten- und Naturschutz	72
3.1.3	Vorgehen der Maßnahmenkategorisierung.....	74
3.2	Exkurs: Französische Wasseragenturen als Modell für die niedersächsische Wasserwirtschaft?.....	77
3.2.1	Organe der Gewässerbewirtschaftung in Frankreich.....	81
3.2.1.1	Nationale Ebene	81
3.2.1.2	Ebene der hydrographischen Einzugsgebiete	82
3.2.1.2.1	Wasseragenturen.....	83
3.2.1.2.2	Einzugsgebietskomitees.....	86
3.2.2	Vorschläge zur Implementierung von einzugsgebietsbezogenen Wasseragenturen	88
3.2.2.1	Aufbau und Zuständigkeiten.....	89
3.2.2.2	Eingliederung von Wasseragenturen in bestehende Verwaltungsstrukturen sowie finanzielle Ausstattung	94
3.2.3	Abschließende Diskussion	97
3.3	Entwicklung von Eignungskriterien.....	100
3.3.1	Bewertung von Bewertungsmethoden	100
3.3.2	Handlungsmaßstäbe der Verwaltung.....	103
3.3.2.1	... als Orientierung in Handlungsfreiräumen	103
3.3.2.2	Relevanz ausgewählter Handlungsmaßstäbe für die Kriterienentwicklung.....	104
3.3.2.2.1	Rechtmäßigkeit.....	105
3.3.2.2.2	Zweckmäßigkeit.....	106
3.3.2.2.3	Wirtschaftlichkeit	107
3.3.2.2.4	Einsichtigkeit	108
3.3.2.2.5	Verantwortlichkeit.....	109
3.3.2.2.6	Schlussfolgerungen.....	109
3.3.3	Bewertung des Verwaltungshandelns aus ökonomischer Perspektive	110

3.3.3.1	Maßnahmenauswahl mittels KWA im Prozess der öffentlichen Leistungserstellung	110
3.3.3.2	Ebenen der Bewertung	114
3.3.3.2.1	Effektivität	115
3.3.3.2.2	Effizienz	116
3.3.3.2.3	Kosteneffizienz	120
3.3.4	Kriteriendefinition	123
3.3.4.1	Effektivität	124
3.3.4.2	Effizienz	124
3.3.4.3	Kosteneffizienz	125
3.3.4.4	Transparenz	126
3.3.4.5	Nebenkriterium: Prozessebene Maßnahmenträger	126
4	Durchführung und Auswertung der Fallstudien	127
4.1	Auswahl der Fallstudien	127
4.2	Fallstudie I: Fischaufstiegsanlage am Dinkel-Wehr in Neuenhaus	128
4.2.1	Hintergrund	130
4.2.1.1	Wasserbewirtschaftungsfragen im Naturraum Tiefland	130
4.2.1.2	Geographische Situation	131
4.2.1.3	Gewässerstruktur und Gewässergüte	132
4.2.1.4	Hydraulische Situation	135
4.2.1.5	Dinkel-Wehr und Fischaufstiegsanlage	136
4.2.2	Durchführung der Kosten-Wirksamkeits-Analyse	140
4.2.2.1	Zielanalyse	140
4.2.2.2	Erfassung von Nebenbedingungen	142
4.2.2.3	Alternativenbestimmung	142
4.2.2.4	Kostenanalyse	148
4.2.2.5	Wirksamkeitsanalyse	151
4.2.2.6	Ergebnis der Analyse	155
4.3	Fallstudie II: Wassernutzung und Gewässerschutz im Alten Land	159
4.3.1	Hintergrund	162
4.3.1.1	Wasserbewirtschaftungsfragen im Naturraum Marsch	162
4.3.1.2	Gewässerdefizit Strukturarmut	165
4.3.1.3	Obstbau und Wassernutzung	166
4.3.2	Durchführung der Kosten-Wirksamkeits-Analyse	167

4.3.2.1	Zielanalyse	167
4.3.2.2	Erfassung von Nebenbedingungen	168
4.3.2.3	Alternativenbestimmung.....	168
4.3.2.4	Kostenanalyse	172
4.3.2.5	Wirksamkeitsanalyse	174
4.3.2.6	Ergebnis der Analyse	176
4.4	Ableitung der Untersuchungsergebnisse.....	178
4.4.1	Effektivität.....	178
4.4.2	Effizienz	181
4.4.3	Kosteneffizienz	190
4.4.4	Transparenz	191
4.4.5	Nebenkriterium: Prozessebene Maßnahmenträger	195
4.4.6	Abschließende Bewertung	198
5	Fazit und Handlungsempfehlungen.....	201
	Literaturverzeichnis	207