

Isabel Rosales Sandoval

# STATES BEYOND BORDERS

A Comparative Study of Central American Sending States  
and their Emigrant Policy (1998–2021)

*ibidem*  
Verlag

# CRITICAL STUDIES ON LATIN AMERICA

DEBATES AND ALTERNATIVES FOR SOCIAL CHANGE

Edited by Mariano Féliz

- 1 *Thiago Lima and Agostina Costantino (eds.)*  
Food Security and International Relations  
Critical Perspectives From the Global South  
ISBN 978-3-8382-1481-8
  
- 2 *Isabel Rosales Sandoval*  
States Beyond Borders  
A Comparative Study of Central American Sending States and their  
Emigrant Policy (1998–2021)  
ISBN 978-3-8382-1722-2

Isabel Rosales Sandoval

## **States Beyond Borders**

A Comparative Study of Central American Sending States and their  
Emigrant Policy (1998–2021)

## **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Bibliographic information published by the Deutsche Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek lists this publication in the Deutsche Nationalbibliografie; detailed bibliographic data are available in the Internet at <http://dnb.d-nb.de>.

Cover image: © 2022 by: Simone Dalmaso/Plaza Pública

Dissertation at the Faculty of Business, Economics and Social Sciences, University of Hamburg, 2021.

ISBN-13: 978-3-8382-1722-2

© *ibidem*-Verlag, Stuttgart 2022

Alle Rechte vorbehalten

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und elektronische Speicherformen sowie die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in or introduced into a retrieval system, or transmitted, in any form, or by any means (electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise) without the prior written permission of the publisher. Any person who does any unauthorized act in relation to this publication may be liable to criminal prosecution and civil claims for damages.

Printed in the EU

## About the Book series

### **'Critical Studies on Latin America. Debates and Alternatives for Social Change'**

This book series promotes the production and spread of original knowledge on Latin America from critical perspectives, mainly from the point of view of scholars working in Latin American setting. It includes analyses across all social science disciplines with an emphasis on the political economy, anthropology, and sociology.

While there is no shortage of critical research on Latin America, most studies tend to be produced by institutions and scholars from the Global North. Since the social context of production of knowledge is a key issue, we believe there is a need for Latin American scholars to be able to reach a wider audience. This will provide the global academic community of Latin American studies with a new, fresh perspective that is so far lacking, helping little known but highly relevant debates and researchers reach an international audience.

While books in the series may include contributions by non-Latin America based scholars, the series' main purpose is to provide rigorous research from scholars working in Latin American institutions.



# Abstract

*The study of migration in political science, and particularly in international relations, has tended to focus on the study of immigration. However, sending states are increasingly institutionalizing their policies and programs to include emigrants living outside the national territory. Empirical evidence shows that states are leading initiatives to develop transnational policies and, consequently, that state-led transnationalism is challenging traditional notions of sovereignty, nation-states, and citizenship. This research focuses on the factors that influence the implementation of the policies that sending states have adopted to reach out to their citizens abroad. Specifically, it investigates why and how sending states implement transnational emigrant policies. This comparative study of three Central American sending states—El Salvador, Guatemala, and Honduras—identifies four policy categories that these states have developed: 1) recognizing the emigrant community through the creation of institutions; 2) cultivating loyalties in the emigrant community through symbolic policies; 3) extending emigrant rights; and 4) extracting resources by incorporating migrants into the national economy. These policies are designed to reinforce the emigrants' sense of enduring membership with their country of origin. However, the motivation for the policies does not exactly correspond to the assumptions and typologies of existing theories on the subject, which tend to focus on international factors such as emergent norms, lobbying between sending and receiving states, and immigration reform. The argument presented in the study is that the characteristics of these three cases are better explained by domestic political factors. Correspondingly, it analyzes and explains three factors that account for the sending states' motivations to engage with their emigrant communities. These are: 1) the importance of the size and potential impact of the emigrant communities; 2) party system competitiveness; and 3) the sending states' institutional capacity to implement policies.*

# Zusammenfassung

*Migration wurde in den Politikwissenschaften, insbesondere in den Internationalen Beziehungen, bislang meist aus dem Blickwinkel der Einwanderungspolitik erforscht. Allerdings institutionalisieren mehr und mehr Entsendestaaten ihre Richtlinien und Programme, um auch Auswanderer außerhalb ihres Staatsgebietes miteinzubeziehen. Empirische Evidenz zeigt, dass Staaten vermehrt Initiativen zur Entwicklung transnationaler Maßnahmen durchführen. Dieser Transnationalismus stellt eine Herausforderung für traditionelle Vorstellungen von Souveränität, Nationalstaatlichkeit und Staatsbürgerschaft dar. Die vorliegende Forschung fokussiert sich auf die Faktoren, welche die Implementierung von Maßnahmen der Entsendestaaten zur Erreichung ihrer Bürger im Ausland beeinflussen. Sie beschäftigt sich insbesondere damit, aus welchen Gründen und auf welche Weise Entsendestaaten transnationale Auswanderungspolitik umsetzen. Dazu wurde eine vergleichende Studie in drei Entsendestaaten durchgeführt: El Salvador, Guatemala und Honduras. Anhand dieser Forschung können vier politische Kategorien identifiziert werden, die von den untersuchten Staaten gewählt wurden: 1) Anerkennung der Auswanderergemeinschaft durch die Schaffung von Institutionen; 2) Kultivierung von Loyalität unter Auswanderern durch Symbolpolitik; 3) Ausweitung der Rechte von Auswanderern; und 4) Ressourcengewinnung durch Einbeziehung von Auswanderern in die nationale Wirtschaft. Diese Maßnahmen zielen darauf ab sicherzustellen, dass sich Auswanderer zu ihrem jeweiligen Herkunftsland dauerhaft zugehörig fühlen. Die Motivation für diese Maßnahmen deckt sich nur teilweise mit den bisherigen Annahmen und Typologien bestehender Theorien: Diese konzentrieren sich in der Regel auf internationale Faktoren, insbesondere auf entstehende Normen, Lobbyarbeit zwischen Entsende- und Empfängerstaaten, sowie Einwanderungsreformen. Diese Forschungsarbeit zeigt, dass die Charakteristika der hier untersuchten Fälle, besser verstanden werden können, wenn auch innenpolitische Faktoren miteinbezogen werden. Hierzu werden drei Faktoren analysiert und identifiziert, die den Motiven der Entsendestaaten, sich mit ihren Auswanderergemeinschaften zu beschäftigen zugrunde liegen: 1) Größe und potentieller Einfluss der Auswanderergemeinschaften, 2) Wettbewerbsfähigkeit des Parteiensystems, und 3) die institutionelle Fähigkeit zur Umsetzung von Politiken des Staates.*