

**General Editor:** Andreas Umland,  
Kyiv-Mohyla Academy, [umland@stanfordalumni.org](mailto:umland@stanfordalumni.org)

**Editorial Assistant:** Olena Sivuda, *Drahomanov Pedagogical University of Kyiv*, [SLS6255@ku-eichstaett.de](mailto:SLS6255@ku-eichstaett.de)

### EDITORIAL COMMITTEE\*

#### DOMESTIC & COMPARATIVE POLITICS

Prof. **Ellen Bos**, *Andrássy University of Budapest*  
Dr. **Ingmar Bredies**, *University of Regensburg*  
Dr. **Andrey Kazantsev**, *MGIMO (U) MID RF, Moscow*  
Dr. **Heiko Pleines**, *University of Bremen*  
Prof. **Richard Sakwa**, *University of Kent at Canterbury*  
Dr. **Sarah Whitmore**, *Oxford Brookes University*  
Dr. **Harald Wydra**, *University of Cambridge*

#### SOCIETY, CLASS & ETHNICITY

Col. **David Glantz**, *"Journal of Slavic Military Studies"*  
Dr. **Marlène Laruelle**, *Johns Hopkins University*  
Dr. **Stephen Shulman**, *Southern Illinois University*

Prof. **Stefan Troebst**, *University of Leipzig*

#### POLITICAL ECONOMY & PUBLIC POLICY

Prof. em. **Marshall Goldman**, *Wellesley College, Mass.*  
Dr. **Andreas Goldthau**, *Central European University*  
Dr. **Robert Kravchuk**, *University of North Carolina*  
Dr. **David Lane**, *University of Cambridge*  
Dr. **Carol Leonard**, *University of Oxford*  
Dr. **Maria Popova**, *McGill University, Montreal*

### ADVISORY BOARD\*

Prof. **Dominique Arel**, *University of Ottawa*  
Prof. **Jörg Baberowski**, *Humboldt University of Berlin*  
Prof. **Margarita Balmaceda**, *Seton Hall University*  
Dr. **John Barber**, *University of Cambridge*  
Prof. **Timm Beichelt**, *European University Viadrina*  
Dr. **Katrin Boeckh**, *University of Munich*  
Prof. em. **Archie Brown**, *University of Oxford*  
Dr. **Vyacheslav Bryukhovetsky**, *Kyiv-Mohyla Academy*  
Prof. **Timothy Colton**, *Harvard University, Cambridge*  
Prof. **Paul D'Anieri**, *University of Florida*  
Dr. **Heike Dörrenbächer**, *Naumann Foundation Kyiv*  
Dr. **John Dunlop**, *Hoover Institution, Stanford, California*  
Dr. **Sabine Fischer**, *EU Institute for Security Studies*  
Dr. **Geir Flikke**, *NUPI, Oslo*  
Dr. **David Galbreath**, *University of Aberdeen*  
Prof. **Alexander Galkin**, *Russian Academy of Sciences*  
Prof. **Frank Golczewski**, *University of Hamburg*  
Dr. **Nikolas Gvosdev**, *Naval War College, Newport, RI*  
Prof. **Mark von Hagen**, *Arizona State University*  
Dr. **Guido Hausmann**, *University of Freiburg i.Br.*  
Prof. **Dale Herspring**, *Kansas State University*  
Dr. **Stefani Hoffman**, *Hebrew University of Jerusalem*  
Prof. **Mikhail Ilyin**, *MGIMO (U) MID RF, Moscow*  
Prof. **Vladimir Kantor**, *Higher School of Economics*  
Dr. **Ivan Katchanovski**, *University of Ottawa*  
Prof. em. **Andrzej Korbonski**, *University of California*  
Dr. **Iris Kempe**, *Heinrich Boell Foundation Tbilisi*  
Prof. **Herbert Küpper**, *Institut für Ostrecht Regensburg*  
Dr. **Rainer Lindner**, *CEEER, Berlin*  
Dr. **Vladimir Malakhov**, *Russian Academy of Sciences*

#### FOREIGN POLICY & INTERNATIONAL AFFAIRS

Dr. **Peter Duncan**, *University College London*  
Dr. **Taras Kuzio**, *Johns Hopkins University*  
Prof. **Gerhard Mangott**, *University of Innsbruck*  
Dr. **Diana Schmidt-Pfister**, *University of Konstanz*  
Dr. **Lisbeth Tarlow**, *Harvard University, Cambridge*  
Dr. **Christian Wipperfürth**, *N-Ost Network, Berlin*  
Dr. **William Zimmerman**, *University of Michigan*

#### HISTORY, CULTURE & THOUGHT

Dr. **Catherine Andreyev**, *University of Oxford*  
Prof. **Mark Bassin**, *Södertörn University*  
Prof. **Karsten Brüggemann**, *Tallinn University*  
Dr. **Alexander Etkind**, *University of Cambridge*  
Dr. **Gasán Gusejnov**, *Moscow State University*  
Prof. em. **Walter Laqueur**, *Georgetown University*  
Prof. **Leonid Luks**, *Catholic University of Eichstaett*  
Dr. **Olga Malinova**, *Russian Academy of Sciences*  
Dr. **Andrei Rogatchevski**, *University of Glasgow*  
Dr. **Mark Tauger**, *West Virginia University*  
Dr. **Stefan Wiederkehr**, *BBAW, Berlin*

Dr. **Luke March**, *University of Edinburgh*  
Prof. **Michael McFaul**, *US National Security Council*  
Prof. **Birgit Menzel**, *University of Mainz-Germersheim*  
Prof. **Valery Mikhailenko**, *The Urals State University*  
Prof. **Emil Pain**, *Higher School of Economics, Moscow*  
Dr. **Oleg Podvintsev**, *Russian Academy of Sciences*  
Prof. **Olga Popova**, *St. Petersburg State University*  
Dr. **Alex Pravda**, *University of Oxford*  
Dr. **Erik van Ree**, *University of Amsterdam*  
Dr. **Joachim Rogall**, *Robert Bosch Foundation Stuttgart*  
Prof. **Peter Rutland**, *Wesleyan University, Middletown*  
Prof. **Marat Salikov**, *The Urals State Law Academy*  
Dr. **Gwendolyn Sasse**, *University of Oxford*  
Prof. **Jutta Scherrer**, *EHESS, Paris*  
Prof. **Robert Service**, *University of Oxford*  
Mr. **James Sherr**, *RIIA Chatham House London*  
Dr. **Oxana Shevel**, *Tufts University, Medford*  
Prof. **Eberhard Schneider**, *University of Siegen*  
Prof. **Olexander Shnyrkov**, *Shevchenko University, Kyiv*  
Prof. **Hans-Henning Schröder**, *University of Bremen*  
Prof. **Yuri Shapoval**, *Ukrainian Academy of Sciences*  
Prof. **Viktor Shnirelman**, *Russian Academy of Sciences*  
Dr. **Lisa Sundstrom**, *University of British Columbia*  
Dr. **Philip Walters**, *"Religion, State and Society," Oxford*  
Prof. **Zenon Wasyliv**, *Ithaca College, New York State*  
Dr. **Lucan Way**, *University of Toronto*  
Dr. **Markus Wehner**, *"Frankfurter Allgemeine Zeitung"*  
Dr. **Andrew Wilson**, *University College London*  
Prof. **Jan Zielonka**, *University of Oxford*  
Prof. **Andrei Zorin**, *University of Oxford*

\* While the Editorial Committee and Advisory Board support the General Editor in the choice and improvement of manuscripts for publication, responsibility for remaining errors and misinterpretations in the series' volumes lies with the books' authors.

# Soviet and Post-Soviet Politics and Society (SPPS)

ISSN 1614-3515

Founded in 2004 and refereed since 2007, SPPS makes available affordable English-, German- and Russian-language studies on the history of the countries of the former Soviet bloc from the late Tsarist period to today. It publishes between 5 and 20 volumes per year, and focuses on issues in transitions to and from democracy such as economic crisis, identity formation, civil society development, and constitutional reform in CEE and the NIS. SPPS also aims to highlight so far understudied themes in East European studies such as right-wing radicalism, religious life, higher education, or human rights protection. The authors and titles of all previously published manuscripts are listed at the end of this book. For a full description of the series and reviews of its books, see [www.ibidem-verlag.de/red/spps](http://www.ibidem-verlag.de/red/spps).

**Editorial correspondence & manuscripts** should be sent to: Dr. Andreas Umland, DAAD, German Embassy, vul. Bohdana Khmel'nitskoho 25, UA-01901 Kyiv, Ukraine. e-mail: [umland@stanfordalumni.org](mailto:umland@stanfordalumni.org)

**Business correspondence & review copy requests** should be sent to: *ibidem*-Verlag, Leuschnerstr. 40, D-30457 Hannover, Germany; tel.: +49(0)511-2622200; fax: +49(0)511-2622201; [spps@ibidem-verlag.de](mailto:spps@ibidem-verlag.de).

**Book orders & payments** should be made via the publisher's electronic book shop at: [www.ibidem-verlag.de/red/SPPS\\_EN/](http://www.ibidem-verlag.de/red/SPPS_EN/)

**Authors, reviewers, referees, and editors** for (as well as all other persons sympathetic to) SPPS are invited to join its networks at [www.facebook.com/group.php?gid=52638198614](http://www.facebook.com/group.php?gid=52638198614)  
[www.linkedin.com/groups?about=&gid=103012](http://www.linkedin.com/groups?about=&gid=103012)  
[www.xing.com/net/spps-ibidem-verlag/](http://www.xing.com/net/spps-ibidem-verlag/)

## Recent Volumes

### 111 *Андрей А. Ковалёв*

Свидетельство из-за кулис российской политики I  
Можно ли делать добро из зла? (Воспоминания и размышления о последних советских и первых постсоветских годах)  
With a foreword by Peter Reddaway  
ISBN 978-3-8382-0302-7

### 112 *Андрей А. Ковалёв*

Свидетельство из-за кулис российской политики II  
Угроза для себя и окружающих (Наблюдения и предостережения относительно происходящего после 2000 г.)  
ISBN 978-3-8382-0303-4

### 113 *Bernd Kappenberg*

Zeichen setzen für Europa  
Der Gebrauch europäischer lateinischer Sonderzeichen in der deutschen Öffentlichkeit  
Mit einem Vorwort von Peter Schlobinski  
ISBN 978-3-89821-749-1

### 114 *Ivo Mijnsen*

The Quest for an Ideal Youth in Putin's Russia I  
Back to Our Future! History, Modernity and Patriotism according to *Nashi*, 2005-2012  
With a foreword by Jeronim Perović  
ISBN 978-3-8382-0368-3

### 115 *Jussi Lassila*

The Quest for an Ideal Youth in Putin's Russia II  
The Search for Distinctive Conformism in the Political Communication of *Nashi*, 2005-2009  
With a foreword by Kirill Postoutenko  
ISBN 978-3-8382-0415-4

### 116 *Valerio Trabandt*

Neue Nachbarn, gute Nachbarschaft?  
Die EU als internationaler Akteur am Beispiel ihrer Demokratieförderung in Belarus und der Ukraine 2004-2009  
Mit einem Vorwort von Jutta Joachim  
ISBN 978-3-8382-0437-6

### 117 *Fabian Pfeiffer*

Estlands Außen- und Sicherheitspolitik I  
Der estnische Atlantizismus nach der wiedererlangten Unabhängigkeit 1991-2004  
Mit einem Vorwort von Helmut Hubel  
ISBN 978-3-8382-0127-6

### 118 *Jana Podřuweit*

Estlands Außen- und Sicherheitspolitik II  
Handlungsoptionen eines Kleinstaates im Rahmen seiner EU-Mitgliedschaft (2004-2008)  
Mit einem Vorwort von Helmut Hubel  
ISBN 978-3-8382-0440-6

*Karin Pointner*

# **ESTLANDS AUSSEN- UND SICHERHEITSPOLITIK III**

Eine gedächtnispolitische Analyse der estnischen  
Entwicklungspolitik 2006-2010

Mit einem Vorwort von Karin Liebhart

*ibidem*-Verlag  
Stuttgart

## **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

## **Bibliographic information published by the Deutsche Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek lists this publication in the Deutsche Nationalbibliografie; detailed bibliographic data are available in the Internet at <http://dnb.d-nb.de>.

Coverabbildung: *Statue des Bronzesoldaten „Aljoscha“ in Tallinn* © Valentin Eisen.  
Abdruck mit freundlicher Genehmigung

∞

Gedruckt auf alterungsbeständigem, säurefreiem Papier  
Printed on acid-free paper

ISSN: 1614-3515

ISBN-13: 978-3-8382-0435-2

© *ibidem*-Verlag  
Stuttgart 2013

Alle Rechte vorbehalten

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und elektronische Speicherformen sowie die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in or introduced into a retrieval system, or transmitted, in any form, or by any means (electronical, mechanical, photocopying, recording or otherwise) without the prior written permission of the publisher. Any person who does any unauthorized act in relation to this publication may be liable to criminal prosecution and civil claims for damages.

Printed in Germany

*Für meine Großeltern*

## **Estlands Außen- und Sicherheitspolitik I-III:**

SPPS 117

Fabian Pfeiffer

### **Estlands Außen- und Sicherheitspolitik I**

Der estnische Atlantizismus nach der wiedererlangten Unabhängigkeit 1991-2004

Mit einem Vorwort von Helmut Hubel

ISBN 978-3-8382-0127-6

SPPS 118

Jana Podßuweit

### **Estlands Außen- und Sicherheitspolitik II**

Handlungsoptionen eines Kleinstaates im Rahmen seiner

EU-Mitgliedschaft (2004-2008)

Mit einem Vorwort von Helmut Hubel

ISBN 978-3-8382-0440-6

SPPS 119

Karin Pointner

### **Estlands Außen- und Sicherheitspolitik III**

Eine gedächtnispolitische Analyse estnischer Entwicklungskooperation 2006-2010

Mit einem Vorwort von Karin Liebhart

ISBN 978-3-8382-0435-2

# Inhalt

	<i>Abstract in English</i>	9
	<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	11
	<i>Danksagung</i>	13
	<i>Vorwort von Karin Liebhart</i>	15
<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	17
<b>2</b>	<b>Definition von zentralen Begrifflichkeiten</b>	23
	2.1 Das Gedächtniskonzept	23
	2.2 Selbstbild und Selbstdarstellung	26
	2.3 Entwicklung und Entwicklungspolitik	28
<b>3</b>	<b>Die analytische Verknüpfung von Entwicklungs- und Gedächtnispolitik</b>	33
<b>4</b>	<b>Estnische Entwicklungspolitik</b>	39
	4.1 Die Phase von 1991 bis 1998 - Estland als östliches Nahgebiet und Baltic Tiger	40
	4.2 Aller Anfang ist schwer – Das Neuland Entwicklungspolitik in Estland	46
	4.3 Budget, AkteurInnen und Institutionen	52
	4.4 Themenbereiche der EZA – ICT als moderner Querschnittssektor	58
	4.5 Selbstdarstellung als <i>New Donor</i>	66
<b>5</b>	<b>Die Auswahl der bilateralen Kooperationsländer 2006-2010</b>	73
	5.1 Pragmatische Gründe	76
	5.2 Der Mythos der Gemeinschaft – Emotionale Verbundenheit und <i>Trust</i>	79
	5.3 Russisch als gemeinsame Kooperationsprache	83
	5.4 Politische Motivation und Sicherheit	89

<b>6</b>	<b>Die Rolle der EU und deren Nachbarschaftspolitik</b>	93
6.1	EU-Mitgliedschaft als Verpflichtung und Motor	94
6.2	Der Einfluss der östlichen Nachbarschaftspolitik	97
<b>7</b>	<b>Beispiele der bilateralen Kooperation</b>	111
7.1	Mit Erfahrung und gleicher Geschichte helfen - Das Schwerpunktland Georgien	112
7.2	Eastern Partnerships - Die Kooperation mit Moldawien, Ukraine und anderen östlichen Partnern	124
7.2.1	Die Kooperation mit Moldawien	124
7.2.2	Die bilaterale Kooperation mit der Ukraine	127
7.2.3	Die Kooperation mit weiteren <i>Eastern Partners</i>	129
7.3	Estlands Engagement in Afghanistan	134
7.3.1	Die zivile Komponente	136
7.3.2	Afghanistan – <i>The Odd One?</i>	139
<b>8</b>	<b>Das estnische Selbstbild zwischen Opfertation und BalticTiger</b>	143
8.1	Erinnerungspolitische Trennlinien und Estlands <i>Ring of Friends</i>	144
8.2	Der schmale Grat zwischen vergessen und verurteilen	147
8.3	Opfer oder moderner <i>Tiny Tiger?</i>	150
8.4	West statt Ost - Estlands Rückkehr zur europäischen Normalität	155
8.5	Zusammen ist man weniger allein - Das Gemeinschaftsgefühl der post-sowjetischen Staaten	160
8.6	Der Clash of Memories	169
8.7	Permafrostige estnisch-russische Beziehungen?	175
<b>9</b>	<b>Schlussfolgerungen und Ausblick</b>	179
	<i>Bibliographie</i>	
	Literatur	189
	ExpertInneninterviews	200

## **Abstract in English**

### **Estonia's Foreign and Security Policies III**

*A Memory Political Analysis of Estonia's Development Cooperation 2006-2010*

The following book discusses the most important reasons for the specific choice of Estonia's main bilateral cooperation partners for development cooperation from 2006 until 2010 – namely Georgia, Ukraine, Moldavia and Afghanistan.

Beside a description of the structures of Estonia's development cooperation, its actors and specific topics, the author addresses the difficulties Estonia had to deal with when official development cooperation started in 1998, Estonia's self-image as „Tiny Baltic Tiger“ and the main reasons for the orientation of bilateral development cooperation „to the East“. The paper discusses the tightrope walk between turning away from Soviet past and the collective memory of the negative aspects concerning this time through which concepts of „Self“ and „the Other“ arise. This shows how contrasting interpretations and understandings of the past and history lead to on-going fear of Russia and the side-by-side comparison of „East“ and „West“; dualisms that are also perpetuated in development cooperation politics. Through targeted support of transitional reforms Estonia tries to support the state-independence of the partner countries, is building up a security zone in the direct EU-neighbourhood, labels its „Estonian Way“ from being a receiver of international donations to being a modern future orientated EU- and NATO-member as a positive example and is carrying its own self image of being a trustworthy partner country to the international donor community. Trust, emotional tights, an excessive feeling of state insecurity, moral obligations and „communication without words“ are some of the aspects that found a place in this book about Estonian development cooperation.

The author:

Mag. Karin Pointner studied International Development Studies at University of Vienna (MA 2010). Her specialisations are Baltic Sea Region studies and here especially the foreign policy of the Baltic countries. In 2006 she has been a visiting student at the University of Tartu with special research focus on Estonian culture, language and transformation. After various researches and internships in Estonia, Karin Pointner is currently working in the NPO-sector in Vienna.

The foreword author:

Dr. Karin Liebhart is Senior Lecturer at the Political Science Institute at the University of Vienna and lecturer at the Universities of Bratislava, Innsbruck and Klagenfurt. Research interests of Karin Liebhart are EU-enlargement and EPN, political systems and cultures, European memory politics and cultures of memory as well as visual politics.

# Abkürzungsverzeichnis

SU = Sowjetunion

EU = Europäische Union

NATO = North Atlantic Treaty Organization

EMFA = Estonian Ministry of Foreign Affairs

CIS = Commonwealth of Independent States

ENP = Europäische Nachbarschaftspolitik

EZA = Entwicklungszusammenarbeit

UNO = United Nation Organisation

WTO = World Trade Organisation

ODA = Official Development Assistance

DAC = Development Assistance Committee

OECD = Organisation for Economic Cooperation and Development

IBRD = International Bank for Reconstruction and Development (Weltbank)

IWF = Internationaler Währungsfonds

IDA = International Development Agency

IFC = International Finance Cooperation

MIGA = Multilaterale Investitions-Garantie-Agentur

NGO = Non-Governmental Organisation

BNE = Bruttonationaleinkommen

DAC= Development Assistance Committee

OECD= Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

EBRD = European Bank for Reconstruction and Development

SIDA = Swedish International Development Agency

GNI = Gross National Income = Bruttonationaleinkommen

EDCP = European Union's Development Cooperation Policy

NMS = New Member States

NGDO = Non-Governmental Development Organisation

AKÜ = Estonian Roundtable for Development Cooperation

UNDP = United Nation Development Programme

UNHCR = Flüchtlingshochkommissariat der Vereinten Nationen

UNICEF = United Nations Children's Fund

ICT = Informations- und Kommunikationstechnologie

MDG= Millennium Development Goals

EGA = E-Governance Academy

GUS = Gemeinschaft unabhängiger Staaten

ECEAP = Estonian Centre of Eastern Partnership

EaP = European Union Eastern Partnership

AP = Aktionsplan

BS = Baltic States

FDI = Foreign Direct Investment

PRT = Provincial Reconstruction Team

MDGs = Millennium Development Goals

BIP = Bruttoinlandsprodukt

## Danksagung

Die vorliegende Arbeit wurde in wesentlichen Teilen in den Jahren 2009 und 2010 an der Universität Wien geschrieben. Die Recherchen im Rahmen dieser Arbeit wurden durch ein Forschungsstipendium der Universität Wien gefördert und ermöglichten mir, einen mehrwöchigen Forschungsaufenthalt in Estland zu verbringen. Helena Sepandi vom estnischen Außenministerium danke ich für die Vermittlung von GesprächspartnerInnen und Kontakten. Ich möchte an dieser Stelle all jenen Personen danken, mit denen ich während dieser Zeit in Estland interessante und inspirierende Gespräche geführt habe. Ich danke ihnen für ihre Offenheit, ihr Vertrauen und die Bereitschaft ihre Gedanken und Ansichten mit mir zu teilen.

Dieses Buch wäre nie ohne die Unterstützung und ermutigenden Worte zahlreicher Menschen, die ich sehr schätze, entstanden: Ich danke Karin Liebhart für die wichtige Motivation zur richtigen Zeit und die kollegialen Gespräche, Imbi Sooman, die mir die Liebe und das unstillbare Interesse zu Estland ins Herz gebracht hat, Karsten Brüggemann für seinen ansteckenden Enthusiasmus und das freundschaftliche Fachsimpeln auf gleicher Augenhöhe, Mag. Mario Lackner für die Liebe und Energie zum Schreiben und die vielen schönen kreativen Ideen, DI Harald Meusburger für die Unterstützung beim Editieren sowie ganz besonders meiner Familie und meiner großartigen Schwester Birgit, die mir mein großes Vorbild und eine wunderbare Freundin ist.

*Karin Pointner*



# Vorwort

Karin Pointner legt eine Analyse zu einem bislang wenig erforschten, jedoch aktuellen und für Internationale Beziehungen und Internationale Entwicklung sehr interessanten Thema vor. Die Studie, auf der dieses Buch basiert, beeindruckt in mehrfacher Weise – durch große Sachkenntnis und detailliertes Fachwissen, ebenso wie durch ein komplexes Forschungsdesign: Die Verbindung von kulturwissenschaftlichen Ansätzen zu Erinnerungskultur und Gedächtnispolitik mit entwicklungspolitischen Fragestellungen führt die Autorin auf ein neues Forschungsfeld, das Kreativität und Flexibilität erfordert. Karin Pointner analysiert zum einen verschiedene Textsorten (wissenschaftliche Publikationen und Studien, politische Dokumente und andere Materialien), zum anderen führt sie Gespräche mit ExpertInnen - dies alles in mehreren Sprachen.

Die gewählte, mehrdimensionale Perspektive erlaubt eine detailreiche und differenzierte Darstellung der jüngeren Entwicklungen und gegenwärtiger Tendenzen estnischer Entwicklungszusammenarbeit. Dies betrifft sowohl inhaltliche Schwerpunktsetzungen, Auswahlkriterien für Schwerpunktländer und -regionen mit denen Estland bilateral in der Entwicklungspolitik kooperiert, als auch zentrale kollektive und individuelle AkteurInnen.

Die gedächtnispolitische und erinnerungskulturelle Fixierung auf Russland bzw. die ehemalige UdSSR und der Einfluss, den diese estnische Perspektive auf entwicklungspolitische Entscheidungen hat, werden deutlich. Die Autorin rekonstruiert die Bedeutung gedächtnis- und identitätspolitischer Muster im Bereich der Entwicklungszusammenarbeit. Dies zeigt, wie im kollektiven Gedächtnis der estnischen Nation verankerte Selbst- und Fremdbilder auch für die Selbstdarstellung des Landes auf der internationalen Bühne Wirksamkeit erlangen.

*Karin Liebhart*

Universität Wien



# 1 Einleitung

„Wir, die Nachgeborenen, können die Erfahrungen die andere gemacht haben, nie einholen. An einer Erinnerung, die über der Vergangenheit die Gegenwart vergisst, stimmt etwas nicht. Manchmal bewegt man sich in der Vergangenheit, die übersichtlich und abgeschlossen ist, leichter als in der unübersichtlichen Gegenwart.“<sup>1</sup>

Estland, der kleine Staat an der Ostsee im Nordosten Europas, mit einer Bevölkerungszahl von nur 1,3 Millionen, schaffte seit seiner Unabhängigkeit von der Sowjetunion (SU) im Jahre 1991 durch enormen Reformwillen und drastische Veränderungen in Politik, Wirtschaft und Gesellschaft den raschen Transformationsprozess vom kommunistischen Staat zur Demokratie und aufstrebenden kapitalistischen Marktwirtschaft; ein Weg, dessen lang ersehntes Ziel die von der estnischen Politik propagierte „Rückkehr nach Europa“ war und der durch die Volksabstimmung 2003, bei der sich die Mehrheit der Bevölkerung für einen Beitritt Estlands zur Europäischen Union (EU) aussprach, bestätigt wurde. Diese Rückkehr ist ein Abbild der politischen Hauptanliegen Estlands, welche sich seit der erneuten Unabhängigkeit klar auf die Einbindung in westliche Organisationen und Bündnisse wie z. B. EU und NATO richten (vgl. Mensel 2006: 17). Estland versucht deshalb heute, durch aktive Teilnahme an der internationalen Politik als eigenständiger Kleinstaat sichtbarer zu werden, denn noch immer wird der kleine Ostseestaat v. a. als Teil der Staatengruppe Baltische Staaten<sup>2</sup> gesehen. Da das Bild von Estland in den Köpfen vieler sehr undifferenziert und schemenhaft ausgeprägt ist, ist es für den kleinen *Baltic Tiger* umso wichtiger, sich als „eigenständiger, ideenreicher und verlässlicher Partner in der öffentlichen Wahrnehmung (zu) behaupten.“ (Plassnik 2006: 13)

Nach dem Zerfall der SU galt Estland sowohl politisch als auch ökonomisch

---

1 Schlögel 2008: 22

2 Diese Bezeichnung wird für die drei in Nordosteuropa gelegenen Staaten Estland, Lettland und Litauen verwendet und ist ein Überbegriff der sich vom lateinischen *Mare Balticum*, der mittelalterlichen Bezeichnung für die Ostsee, ableitet.

als höchst instabil und hatte nicht nur mit Hyperinflation und Massenarbeitslosigkeit, sondern auch mit enormen institutionellen Mängeln bei demokratischen Institutionen zu kämpfen. Diese und andere Gründe machten Estland damals abhängig von internationalen finanziellen Hilfestellungen. Estland war also das, was man salopp als „Empfängerland“ externer Hilfgelder bezeichnen kann. Im Laufe der 1990er-Jahre erlebte Estland jedoch einen enormen wirtschaftlichen Aufschwung und schaffte es von der maroden Planwirtschaft zur aufstrebenden *High Income Economy*<sup>3</sup>. Heute präsentiert sich Estland stolz als hochtechnologisches, vernetztes modernes *e-Estonia*<sup>4</sup> und eine der liberalsten Ökonomien der Welt.

Im wissenschaftlichen Bereich wurden viele Texte über Estlands schwieriges Verhältnis zu Russland bzw. zu seiner eigenen russischsprachigen Minderheit verfasst und viel über den enormen Wirtschaftsaufschwung und die Turbo-Liberalisierung geschrieben, bis dato wenig beachtet wurde hingegen bisher die außenpolitische Ausrichtung Estlands nach dem EU- und NATO-Beitritt 2004. Dieses Jahr schien damals für viele EstInnen das „Ende der Geschichte“ zu sein, wurde doch so viele Jahre hart und vorausschauend auf das lang ersehnte Ziel der EU-Mitgliedschaft hin gearbeitet und vieles auf sich genommen<sup>5</sup>. 2004 war das Ziel erreicht und die estnische Politik stand vor der erneuten Frage „Und was jetzt?“. Estland brauchte eine neue außenpolitische Ausrichtung, die es als eigene Vision präsentieren konnte. Außerdem galt es nach dem EU-Beitritt, sich auch in der EU-Entwicklungspolitik zu positionieren.

Estlands außenpolitische Strategie beinhaltet einen Fokus auf die Unterstützung der sozioökonomischen Transformation der Gruppe der neuen „EU-Anrainerstaaten“ (vgl. Galbreath/ Lamoreaux 2006: 8). Auch in der Entwicklungspolitik - ein Teilbereich der Außenpolitik - hat sich Estland in den

---

3 World Bank: Country Classification. High Income Countries <http://go.worldbank.org/D7SN0B8YU0> (zuletzt geöffnet am 16.7.2012)

4 Vgl. Estonian Ministry of Foreign Affairs (EMFA) 2012: e-Estonia. <http://www.vm.ee/?q=en/node/11515> (zuletzt geöffnet am 16.7.2012)

5 Ausländische ExpertInnen prophezeiten der estnischen Bevölkerung bereits zu Beginn der Transformationsphase schmerzhaftes Einschnitte, da nicht alle zu gleichen Teilen vom neuen System profitieren würden, wie etwa RentnerInnen und junge Familien. Kritik gab es aber meist nur im Stillen kundgetan und man lebte nach der Redewendung „Wir würden sogar Kartoffelschalen essen“ um wieder ein Teil des „Westens“ zu werden (Vgl. I 14)

letzten Jahren bilateral verstärkt auf die Nachbarregion (Süd-)Osteuropa und den Balkan spezialisiert, denn „the Baltic States form a border between the West and the „new outsiders“ (White et al 2002) of Russia and the CIS.“ (Ebd. 2).

Doch warum ist Estland in der Entwicklungspolitik gerade in dieser Region präsent? Ist es die spezielle geopolitische Position des Kleinstaates neben dem „großen Nachbarn“ Russland? Orientiert sich Estland v. a. an den Vorgaben der Europäischen Nachbarschaftspolitik (ENP)? Ist die Angst vor Russland ein wichtiger Grund? Wieso Estland die vier Staaten Georgien, Ukraine, Moldawien und Afghanistan in seiner entwicklungspolitischen Strategie 2006-2010<sup>6</sup> zu seinen bilateralen Hauptkooperationsländern bestimmte, wird im vorliegenden Text behandelt werden. Dabei sollen nicht nur interne Entscheidungen diskutiert werden, sondern auch auf externe Einflüsse wie die Außenpolitik der EU und internationale entwicklungspolitische Vorgaben eingegangen werden. Das Buch versucht eine wissenschaftliche Brücke zwischen dem aktuellen Thema der Entwicklungspolitik und dem Vergangenen, dem Erinnern, der Vergangenheitsbezogenheit des kleinen Ostseestaates, den verschiedenen Formen von Erinnerung und Vergessen herzustellen. Durch die so genannten *Tallinner Bronzenächte* im Frühjahr 2007 wurde deutlich, dass es bezüglich Geschichts- und Vergangenheitsinterpretationen große Unstimmigkeiten zwischen Estland und seinem Nachbarstaat Russland gibt. Gerade zu einer Zeit, in der innerhalb der EU der Wunsch nach einem gemeinsamen europäischen Gedächtnis diskutiert wird, sollten kritische Geschichtsaufarbeitung und ein selbstreflexiver Umgang mit Diktaturerfahrungen nicht zu vernachlässigende Themen sein.

Dieses Buch verknüpft Erinnerung, Vergessen, Geschichtsaufarbeitung, Rollenzuschreibungen, Abgrenzung und Neuorientierung mit dem spezifischen Politikbereich der Entwicklungspolitik, ein für die internationale Gedächtnispolitik durchaus unüblicher und neuer Ansatz. Estlands Orientierung „gen Osten“ in der bilateralen Entwicklungspolitik kontrastiert mit

---

6 Mittlerweile gibt es eine neue Strategie (2011-2015) und die Liste der Hauptkooperationsstaaten der bilateralen Entwicklungspolitik wurde erweitert. Mittlerweile zählen auch Armenien und Azerbaijan zu Estlands *Priority Partner Countries*.

der propagierten Angst davor, die damit argumentiert wird, dass Estland fast 50 Jahre lang durch die Sowjetmacht okkupiert wurde.<sup>7</sup>

Ich möchte in der vorliegenden Arbeit zeigen, wie Gedächtnis und kollektive Erinnerung politisch genutzt werden, um durch Herstellung einer diskursiven emotionalen Verbindung zu ausgewählten Staaten Anknüpfungspunkte für eine gemeinsame Kooperation herzustellen, und diese für das eigene Selbstbild als entwicklungspolitischer Akteur zu nutzen. Für Estland bedeutet dieses Selbstbild eine deutliche Abgrenzung zur sowjetischen Phase, begleitet durch ein gleichzeitiges „narrating into Europe“ (Lehti 2005: 93) und eine europäische Identitätsgenerierung durch Abgrenzung zum „Anderen“, in diesem Fall zum sowjetischen, russischem.

Der Text widmet sich neben der Frage nach den Gründen für die Auswahl der bilateralen Hauptkooperationsländer der estnischen Entwicklungspolitik von 2006 bis 2010, den spezifischen Themenbereichen der estnischen Entwicklungszusammenarbeit (EZA) und der Selbstdarstellung Estlands als New Donor in der internationalen Entwicklungspolitik. Außerdem wird die Bedeutung des schwierigen politischen Verhältnisses zum Nachbarstaat Russland für die estnische Entwicklungspolitik erläutert. Neben einer kurzen Einführung in die Thematik der Gedächtnispolitik werden der Zusammenhang zwischen dieser und der bilateralen Entwicklungspolitik erläutert sowie zentrale Begriffe definiert und konkretisiert, um anschließend die genauen Forschungsmethoden darzustellen.

In weiterer Folge wird ein kurzer Überblick über die estnische Entwicklungspolitik seit ihrem offiziellen Start 1998 und deren AkteurInnen einen guten Einblick in die Thematik geben. In diesem Teil wird darauf eingegangen, welche Anfangsschwierigkeiten Estland hatte, welche spezifischen Kooperationsformen für die Projekte gewählt wurden, wer in Estland die entwicklungspolitischen Themenbereiche vorgibt, und welches Selbstbild Estland vertritt.

---

7 Ein Aspekt der Geschichte, der immer noch zu heftigen Diskussionen zwischen der politischen Elite Estlands und Russlands führt und schließlich im Denkmalstreit um die Versetzung der Statue des Bronzesoldaten „Aljosa“ in Tallinn im Frühjahr 2007, die größten Unruhen seit der Unabhängigkeit Estlands, seinen bisher international brisantesten Höhepunkt fand und die Debatte über ein gemeinsames europäisches Gedächtnis erneut entfachte.

In Kapitel 5 werden die wichtigsten Gründe für die Auswahl der bilateralen Kooperationsländer 2006 bis 2010 benannt und die Frage diskutiert, ob Russisch als bilaterale Kooperationsprache wirklich ein wichtiger Grund ist, warum Estland bei seinen Partnerstaaten als vertrauensvoller Partner eingeschätzt wird, oder ob dieser Sprachfaktor eher generationsabhängig und daher heute mittlerweile nicht mehr ausschlaggebend ist. Nicht nur die gesprochene Sprache wird hier beleuchtet, sondern - in Verbindung mit dem kollektiven Gedächtnis - v. a. die Frage nach der *Kommunikation ohne Worte*, bei der das „Problemthema“ Russland den Bogen zu den Motivationen, die hinter der Auswahl der Kooperationsländer stecken, spannt. Durch kurze Fallbeispiele der Kooperation mit den besagten *Priority countries* der bilateralen Entwicklungspolitik werden die spezifischen Gründe stärker herausgearbeitet und zeigen die Bedeutung von moralischer Verpflichtung, transatlantischer Politikausrichtung, persönlichen Kontakten, Vertrauen und emotionaler Verbundenheit auf - Faktoren die ebenso als Verbindungsglieder fungieren wie das *common understanding* gegenüber Russland.

Die Arbeit diskutiert außerdem die wichtigsten äußeren Einflüsse auf die estnische Entwicklungspolitik, sprich: die transatlantisch orientierte Außenpolitik so wie die EU-Mitgliedschaft und damit verbundene Nachbarschaftspolitik in der Region. Ich zeige, wie eng in Estland Entwicklungspolitik und ENP miteinander verknüpft werden, und wie sich Estland durch die Beteiligung an der internationalen Entwicklungspolitik in Abgrenzung zum Osten als westliches EU-Mitglied präsentieren kann. Der EU-Beitritt kann als antreibender Motor für die Professionalisierung der Entwicklungspolitik verstanden werden, denn für Estland gilt es in Zukunft, noch stärker seinen Platz in der EU-Außenpolitik zu festigen und durch weitere Unterstützung der EU-Anrainerstaaten das Motto *Keep Brussels looking to the East!* zu bewerben.

Der letzte Teil der Forschungsarbeit soll das umfassende Bild abrunden und verdeutlichen, wieso das schwierige politische Verhältnis zu Russland sogar bis in die Entwicklungspolitik einwirkt. Durch die Darstellung des kollektiven Erinnerns und Vergessen zeige ich, wie das estnische Selbstbild zwischen leidendem Opfer der sowjetischen Repressionen und dem eines zukunftsorientierten modernen *Tiny Tiger* schwankt.

Die Bedrohungswahrnehmung und der *Clash of memories* zwischen Estland und Russland fungieren als Gründe für den vergleichsweise hohen Stellenwert der Sicherheitspolitik in der Entwicklungspolitik.

Ich zeige wie Erinnerung und Erinnerungsorte politisiert werden, wie Erfahrungen in der Sowjetzeit die postsowjetischen Staaten vereinen und wie Estland bilaterale Entwicklungspolitik zur Stabilisierung der eigenen Nachbarschaft einsetzen möchte. Abschließend gehe ich auf Generationsunterschiede ein um zu klären, ob die junge Führungselite des estnischen Staates ebenso Verbundenheit mit der östlichen Nachbarschaft fühlt, oder ob sich diese Generation in Zukunft anderen Regionen zuwenden wird.

Die Hauptthese der Arbeit ist, dass Estland in der bilateralen Entwicklungspolitik durch ausgewählte Bezugspunkte der Vergangenheit und erlebte Erfahrungsgeschichte (vgl. u.a. Koselleck 1989) Erinnerung politisch funktionalisiert, um Konsens und kollektive Identifikation herzustellen und politische Entscheidungen zu legitimieren.

Das vorliegende Werk hat den Anspruch, die Fragen nach Gründen für die Auswahl der bilateralen Kooperationsländer, dem Selbstbild als neuer entwicklungspolitischer Akteur, dem Diskussionsprozess rund um die Schwerpunktthemen der Kooperation und dem Einfluss der EU-Nachbarschaftspolitik und der permafrostigen Beziehungen zu Russland bestmöglich zu diskutieren, stellt jedoch auf jeden Fall nur einen Anfang einer hoffentlich noch umfassenderen Forschung über die Entwicklungspolitik Estlands dar.

Die Außen- und Regionalpolitik der baltischen Staaten stellt, u. a. wegen mangelnden Sprachkenntnissen der Forschenden und dem geminderten Forschungsinteresse aufgrund der kleinen Landesgröße Estlands, eine „nicht erschöpfende Untersuchung“ dar (vgl. Mensel 2006: 21). Daher ist dieses Werk auch als Anreiz gedacht, die zukünftigen Entwicklungen der estnischen Entwicklungspolitik (u. a. Strategie 2011 - 2015) nicht aus den Augen zu verlieren.